



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο Μετανάστευσης & Ασύλου



@ΣΗΔΕ ΙΡΙΔΑ
6a699995b42592aba5b4d419
ΑΠ:142293
Υπογραφή: 30/07/26 11:12
Διανομή: 30/07/26 11:34

Άγιος Ιωάννης Ρέντης

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ

Ταχ. Δ/ση: Λεωφ. Θηβών 196-198, 182 33,

Άγιος Ιωάννης Ρέντης

Email: dir.mp@migration.gov.gr

Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου
- Διεύθυνση Αδειών Διαμονής

ΘΕΜΑ: Διευκρινίσεις περί των δικαιωμάτων των αιτούντων και δικαιούχων άδειας διαμονής για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης («Ε.1» / «Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.»)

Με αφορμή ερωτήματα που έχουν υποβληθεί στην υπηρεσία μας σχετικά με το εφαρμοστέο καθεστώς δικαιωμάτων των αιτούντων και κατόχων άδειας διαμονής για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης («Ε.1» / «Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.»), παρέχονται οι ακόλουθες διευκρινίσεις προς ενιαία εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.

Ι. Θεσμικό πλαίσιο

Με το ν. 5038/2023 (Α' 81), «Κώδικας Μετανάστευσης», θεσπίστηκε (εκ νέου) το ενιαίο νομοθετικό πλαίσιο για την είσοδο, διαμονή και πρόσβαση στην αγορά εργασίας των πολιτών τρίτων χωρών.

Ειδικότερα:

- στα άρθρα 80 έως 82 ρυθμίζεται το καθεστώς της **ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας**, με το οποίο ενσωματώνονται στην εθνική έννομη τάξη οι διατάξεις του ενωσιακού δικαίου (Οδηγία (ΕΕ) 2024/1233) περί ενιαίας διαδικασίας υποβολής αίτησης και κοινού συνόλου δικαιωμάτων των εργαζομένων από τρίτες χώρες, και
- στο άρθρο 34 ρυθμίζεται το ειδικό καθεστώς εισδοχής και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών για **απασχόληση υψηλής ειδίκευσης («Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.»)**, σε συμμόρφωση προς την Οδηγία (ΕΕ) 2021/1883.

Από την εξέλιξη του ως άνω ενωσιακού δικαίου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Η Οδηγία 2011/98/ΕΕ, όπως ίσχυε, εξαιρούσε ρητά από το πεδίο εφαρμογής της τους πολίτες τρίτων χωρών που είχαν υποβάλει αίτηση ή είχαν γίνει δεκτοί σύμφωνα με την τότε Οδηγία 2009/50/ΕΚ σχετικά με τη Μπλε Κάρτα της Ε.Ε. Η εξαίρεση αυτή προβλεπόταν στο άρθρο 3 παρ. 2 της Οδηγίας 2011/98/ΕΕ, δεδομένου ότι το καθεστώς της Μπλε Κάρτας αποτελούσε αυτοτελές νομοθετικό καθεστώς της Ένωσης.

Στη συνέχεια, η Οδηγία 2009/50/ΕΚ καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από την Οδηγία (ΕΕ) 2021/1883, η οποία εκσυγχρόνισε το σύστημα εισδοχής πολιτών τρίτων χωρών για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης και θέσπισε ειδικότερο και ευνοϊκότερο καθεστώς δικαιωμάτων για τους κατόχους Μπλε Κάρτας της Ε.Ε.

Ακολουθώντας, με την **Οδηγία (ΕΕ) 2024/1233**, η οποία αναδιατύπωσε και κατήργησε την Οδηγία 2011/98/ΕΕ, διευρύνθηκε το πεδίο εφαρμογής της ενιαίας άδειας, ώστε να περιλαμβάνει ευρύτερο φάσμα νόμιμα διαμενόντων εργαζομένων από τρίτες χώρες.

Η επιλογή αυτή αιτιολογείται ρητώς στις αιτιολογικές σκέψεις της Οδηγίας. Ειδικότερα:

- οι **αιτιολογικές σκέψεις 9 και 10** επισημαίνουν ότι κρίθηκε αναγκαία η διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής της Οδηγίας, ώστε περισσότεροι πολίτες τρίτων χωρών που διαμένουν και εργάζονται νόμιμα στα κράτη

μέλη να απολαμβάνουν το κοινό σύνολο δικαιωμάτων που κατοχυρώνει η ενιαία άδεια, ενισχύοντας την ίση μεταχείριση και μειώνοντας τον κατακερματισμό του ενωσιακού δικαίου.

- Περαιτέρω, η **αιτιολογική σκέψη 11** διευκρινίζει ότι η επέκταση αυτή καλύπτει και πρόσωπα, τα οποία υπάγονται σε ειδικά καθεστώτα εισδοχής που προβλέπονται σε άλλες πράξεις του ενωσιακού δικαίου, μεταξύ των οποίων και οι κάτοχοι Μπλε Κάρτας της Ε.Ε., υπό την επιφύλαξη των ειδικών κανόνων που διέπουν τα επιμέρους αυτά καθεστώτα.
- Επιπλέον, στις **αιτιολογικές σκέψεις 14 και 15** υπογραμμίζεται ότι η αναδιατυπωμένη Οδηγία δεν αποσκοπεί στην αντικατάσταση των ειδικών νομοθετικών πλαισίων της Ένωσης, αλλά στη συμπλήρωσή τους μέσω της κατοχύρωσης κοινού πυρήνα δικαιωμάτων για όλους τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νόμιμα στην Ένωση. Για τον λόγο αυτό προβλέπεται ότι, όταν ειδικές πράξεις του ενωσιακού δικαίου, όπως η Οδηγία (ΕΕ) 2021/1883 για τη Μπλε Κάρτα της Ε.Ε., θεσπίζουν ευνοϊκότερες διατάξεις, οι τελευταίες εξακολουθούν να εφαρμόζονται κατά προτεραιότητα.

Από τις ανωτέρω αιτιολογικές σκέψεις προκύπτει σαφώς ότι **σκοπός του νομοθέτη δεν ήταν η κατάργηση της αυτοτέλειας του καθεστώτος της Μπλε Κάρτας της Ε.Ε., αλλά η υπαγωγή των κατόχων της και στο κοινό σύστημα δικαιωμάτων της ενιαίας άδειας, στο βαθμό που αυτό δεν έρχεται σε αντίθεση με τις ειδικές διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883 ή προβλέπει ευνοϊκότερη μεταχείριση.**

II. Ερμηνεία των ως άνω διατάξεων

Από τη συνδυαστική ερμηνεία των διατάξεων του ν. 5038/2023, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του ν. 5275/2026, και του ισχύοντος ενωσιακού δικαίου προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η άδεια διαμονής για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης («Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.») εντάσσεται πλέον στο ευρύτερο θεσμικό πλαίσιο της ενιαίας άδειας, **υπό την έννοια ότι οι αιτούντες και οι κάτοχοί της περιλαμβάνονται πλέον στο πεδίο εφαρμογής του αναδιατυπωμένου ενωσιακού πλαισίου περί ενιαίας άδειας και κοινού συνόλου δικαιωμάτων.**
2. Η υπαγωγή αυτή δεν συνεπάγεται κατάργηση ή περιορισμό του ειδικού καθεστώτος της Μπλε Κάρτας της Ε.Ε., δεδομένου ότι η Οδηγία (ΕΕ) 2021/1883 **εξακολουθεί να αποτελεί «ειδικό νόμο» ως προς τις προϋποθέσεις εισδοχής, διαμονής, κινητικότητας, οικογενειακής επανένωσης και λοιπών ειδικών δικαιωμάτων των κατόχων Μπλε Κάρτας.**
3. Κατά συνέπεια, ως προς τους αιτούντες και κατόχους άδειας διαμονής κατηγορίας Ε.1 «Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.» **εφαρμόζονται κατά προτεραιότητα οι διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883, καθώς και οι αντίστοιχες διατάξεις του ν. 5038/2023 που την ενσωματώνουν.**
4. Οι διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1233 εφαρμόζονται συμπληρωματικά, μόνον κατά το μέρος που α) δεν αντίκεινται στις ειδικές ρυθμίσεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883 ή β) προβλέπουν ευνοϊκότερη μεταχείριση υπέρ των αιτούντων ή κατόχων Μπλε Κάρτας της Ε.Ε., σύμφωνα με τις γενικές αρχές του ενωσιακού δικαίου και τη βούληση του ενωσιακού νομοθέτη να εξασφαλίσει κοινό ελάχιστο επίπεδο δικαιωμάτων για όλους τους νόμιμα διαμένοντες εργαζομένους από τρίτες χώρες.

Η ερμηνεία αυτή συνάδει με τη βούληση του ενωσιακού νομοθέτη, όπως αποτυπώνεται στις αιτιολογικές σκέψεις και στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1233, σύμφωνα με την οποία η αναδιατύπωσή της δεν αποσκοπεί στην αναμόρφωση ή στον περιορισμό των ειδικών καθεστώτων εισδοχής που έχουν θεσπισθεί με αυτοτελείς ενωσιακές πράξεις, αλλά στη διασφάλιση ότι οι εργαζόμενοι από τρίτες χώρες που διαμένουν νόμιμα στην Ένωση

απολαμβάνουν ένα κοινό ελάχιστο επίπεδο δικαιωμάτων, διατηρουμένων των ευνοϊκότερων διατάξεων των ειδικών καθεστώτων.

Κατά συνέπεια, η σχέση μεταξύ της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1233 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883 διέπεται από την αρχή, σύμφωνα με την οποία το ειδικό δίκαιο υπερισχύει του γενικού, με αποτέλεσμα οι ειδικές διατάξεις της τελευταίας να υπερισχύουν σε περίπτωση σύγκρουσης, ενώ οι διατάξεις της αναδιατυπωμένης Οδηγίας περί ενιαίας άδειας να εφαρμόζονται συμπληρωματικά ή όταν προβλέπουν ευνοϊκότερη μεταχείριση

Συνεπώς, κατά την εξέταση αιτήσεων, την έκδοση αποφάσεων και την εφαρμογή των δικαιωμάτων των αιτούντων ή κατόχων άδειας διαμονής κατηγορίας Ε.1 «Μπλε Κάρτα της Ε.Ε.», θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τα ακόλουθα:

- η Μπλε Κάρτα της Ε.Ε. εξακολουθεί να διέπεται πρωτίστως από το ειδικό καθεστώς της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883 και των αντίστοιχων διατάξεων του ν. 5038/2023,
- οι διατάξεις που αφορούν στην ενιαία άδεια εφαρμόζονται και στους κατόχους Μπλε Κάρτας στο μέτρο που αυτοί εμπίπτουν πλέον στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1233,
- σε περίπτωση σύγκρουσης μεταξύ των δύο νομοθετικών πλαισίων υπερισχύουν οι ειδικές διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2021/1883, ενώ οι διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2024/1233 εφαρμόζονται μόνον εφόσον παρέχουν συμπληρωματική ή ευνοϊκότερη προστασία.

Παρακαλούμε για την ενημέρωσή σας.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Α. ΣΑΓΓΡΟΠΟΥΛΟΥ

Ο Προϊστάμενος της Γενικής
Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής

Αθανάσιος Βιτσεντζάτος

Κοινοποιήσεις

1. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας

- Γραφείο κ. κ. Γραμματέων
- κ. κ. Γ.Δ. Εσωτερικής Λειτουργίας
- Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης

2. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εργασιακών Σχέσεων, κ. Μηλαπίδη
- Γενική Διεύθυνση Εργασιακών Σχέσεων, Υγείας και Ασφάλειας στην Εργασία και Ένταξης στην Εργασία
- Δ/ση Ατομικών Ρυθμίσεων
- ΗΔΙΚΑ Α.Ε (ds2@idika.gr)

3. Συνήγορος του Πολίτη (press@synigoros.gr)

4. Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών (proedros@dsa.gr) (με την παράκληση ενημέρωσης των δικηγορικών συλλόγων της χώρας)

Εσωτερική Διανομή

- Γραφείο κ. Υπουργού.
- Γραφείο κας Υφυπουργού.
- Γραφείο κας Υπηρεσιακής Γραμματέως.
- Γραφείο κας Γενικής Γραμματέως Μεταναστευτικής Πολιτικής.
- κ. Γενικό Διευθυντή Μεταναστευτικής Πολιτικής.
- Δ/ση Μεταναστευτικής Πολιτικής (Όλα τα Τμήματα).